

贯彻落实《畜禽规模养殖 污染防治条例》有关问题探讨

孔 源 工学博士

环境保护部生态司农业环境保护监管办公室 负责人/调研员

主要内容

- ◇一、《条例》的基本思路
- ◇二、贯彻落实《条例》几个问题探讨

一、基本思路

◇产业界的关注

——环保要求提高！监管加强！成本增加！……

◇条例的定位：

保发展；求共赢；推利用；促转型。

一、《条例》的基本思路

- ◇ 1、以环境保护优化产业发展
- ◇ 2、以废弃物综合利用作为治理污染的根本途径
- ◇ 3、以加强环保监管促进产业升级和综合利用

1、以环境保护优化产业发展

◇ 污染现状堪忧

2014年，畜禽养殖业COD和氨氮排放量为1049万吨和58万吨，分别占农业源排放量的95%和77%，全国总排放量的46%和25%。

畜禽养殖业环境问题导致的纠纷影响产业发展。

漂流猪、排骨汤.....

◇ 原因分析：发展粗放，布局不合理，市场导向为主。

◇ 判断：产业发展过程中问题逐步凸显。

◇ “发展中的问题只有通过发展来解决！”

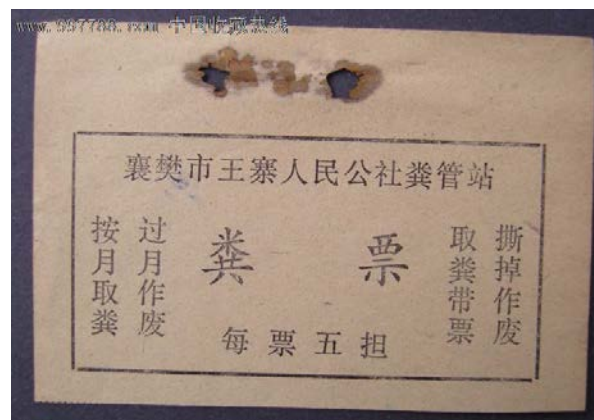
如何发展？——科学发展、有序发展！

1、以环境保护优化产业发展

- ◇ 条例的措施——
- ◇ 制定产业发展规划，要充分考虑环境容量，科学布局；
- ◇ 制定污染防治规划，与产业发展规划相衔接，确定目标和任务；
- ◇ 划定“禁养区”；
- ◇ 资金、用地方面扶持环保设施建设；
- ◇ 协议奖励制度。

2、以综合利用作为治理污染的根本途径

- ◇ 当年大粪是凭票供应的重要生产资料！
- ◇ 是资源就不会被浪费！
- ◇ 浪费导致了污染。



2、以综合利用作为治理污染的根本途径

◇ 粪肥利用量减少的原因

规模化养殖业布局不平衡，种养脱节，局部相对过剩，还田成本高；
化肥生产和使用的扶持政策；
城镇化进程，农村劳动力减少；
有机肥使用的经济效益不理想；
农村土地经营管理模式；

◇ 《条例》的措施：推动粪肥还田等综合利用。

◇ 第15条：鼓励粪肥还田等综合利用。

◇ 第16条：鼓励种养结合，实现**就地就近**利用。

◇ 第30条：购买使用**有机肥**的，享受**不低于**国家关于**化肥**的使用补贴等优惠政策。

◇

◇ **逐步恢复粪便等废弃物的资源属性，使粪肥利用真正有利可图，从根本上减少浪费导致的污染。**

3、以加强监管推动综合利用和转型升级

- ◇ 环保部门的监管职责——监测和评价环境污染和环境质量，对有关违法行为做出判断、厘清责任并依法做出处理。
- ◇ 环评批复和验收、三同时、排放污染物是否达标达总量、环保设施运行情况、废弃物处理的环境影响等。
- ◇ 统一监督管理 ≠ 统一包办治理
- ◇ 严格区分还田行为和排放行为——
第18条——还田的要求：1、无害化；2、符合土地消纳能力。
第20条——排放的要求：1、达标；2、不超总量控制指标。
- ◇ 还田行为不是排污行为，与排污费无关。
- ◇ 打着“还田”旗号造成土地和水体污染的、排污超标超总量的，处罚！（第40条）

二、几个问题的探讨

- ◇ 养殖场/养殖小区/养殖密集区域的概念
- ◇ 场和小区的规模标准
- ◇ 禁养区的含义，禁养区的清理整治（费用）
- ◇ 污染治理=达标排放？
- ◇ 还田利用=排放污染？——粪肥还田有标准可循！
- ◇ 沼气设施=污水处理设施？
- ◇ 沼液还田、肥水还田适用农田灌溉水质标准？
施肥和灌溉行为的目的不同，效果不同，性质不同，不适用同样的标准。

二、几个问题的探讨

- ◇ 按养殖量收取排污费？
- ◇ 干清粪的含义：不将清水用于粪便清理；粪便等废物不渗漏、不排放；粪便等废物实现完全利用。
- ◇ 对养殖小户如何管理？
- ◇ 配套政策和扶持资金在哪里？
- ◇ 对臭气有要求吗？（条例第19条）
- ◇ 新《环境保护法》（2014年修订）实施后，没有环评的养殖场怎么办？

畜禽粪便利用的相关标准

- ◇ NY/T 1168-2006 畜禽粪便无害化处理技术规范
- ◇ NY/T 1334-2007 畜禽粪便安全使用准则
- ◇ NY/T 2065-2011 沼肥施用技术规范
- ◇ GB/T 25246-2012 畜禽粪便还田技术规范
- ◇ GB 7959-2012 粪便无害化卫生要求
- ◇ GB/T 27622-2011 畜禽粪便贮存设施技术要求
- ◇

小结

- ◇ 农村环境保护需要新思路，不可单纯依靠监管和处罚。

需全面考虑农村环境问题的特点、养殖业户的数量等。

- ◇ 利用经济和市场规律解决环境问题。

国务院领导指出本条例是**以法制手段促进农村经济发展、解决农村和农业环境问题非常好的制度探索，采用了少管制、促发展的全新思路，值得表扬！**

- ◇ 尊重自然规律，顺势而为，因势利导。
- ◇ 愿数年之后畜禽养殖业不再需要环保监管——例：废旧纸张需要环保监管吗？

小结

- ◇ 促发展——精神实质
- ◇ 求共赢——根本目的
- ◇ 推利用——基本思路
- ◇ 促转型——加强监管，实现以疏为主、疏堵结合，是核心策略

- ◇ **尊重自然规律，鼓励还田利用；**
- ◇ **促进种养平衡，推动产业转型；**
- ◇ **减少资源浪费，防治环境污染；**
- ◇ **讲究综合效益，保障健康发展。**

书讯

- ◇ 《畜禽规模养殖污染防治条例释义》将于近日将由中国环境科学出版社出版（联系人：葛莉，13070181368）。
- ◇ 《释义》对《条例》进行了逐条解读，收录了领导讲话、有关法律条款、技术标准和规范，供大家贯彻落实条例时参考。





请批评指正！ 谢谢！

kongyuan@mep.gov.cn
010-66556332